



淮北師範大學

2026 年全国两会精神 学习材料汇编

党委宣传部

2026 年 3 月 11 日

目 录

- 习近平在参加江苏代表团审议时强调 经济大省要在研究新情况解决新问题上下功夫出经验 1
- 习近平看望参加政协会议的农工党九三学社医药卫生界社会福利和社会保障界委员 3
- 习近平出席解放军和武警部队代表团全体会议 6
- 2026 年两会政府工作报告（全文） 8
- 人民日报社论：以实干成就伟业 以创新赢得未来——热烈祝贺十四届全国人大四次会议胜利闭幕 43
- 高等教育拥抱 AI！不是“要不要”而是“怎么做” .. 46
- 杨振斌委员：要充分激发高等教育高质量发展的倍增效应 49
- 教育科技人才，拧成一股绳 51
- 中国教育，从“有学上”到“上好学” 59
- 写好教育对外开放的“中国答卷”——代表委员热议扩大高水平教育对外开放 64
- 专业设置对接社会需求，建设“就业友好型”高校 ... 69
- 系统发力 营造高教优质生态——访中国科学院院士、中山大学校长高松代表 72
- 服务国家和区域重大战略需求，高教如何发力？以“明日之需”引领“今日之教” 74
- 更好发挥高等教育龙头作用 78

- 聚焦“十五五”：代表委员共议 教育科技人才一体发展81
- 全国政协委员程建平：畅通高校交叉学科和目录外学科专业学生就业通道 84
- 全国人大代表吴义强：构建新林科教育体系 为生态文明建设注入人才科技动能 86

习近平在参加江苏代表团审议时强调 经济大省要在研究新情况解决新问题上 下功夫出经验

新华社北京3月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，完成“十五五”经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。

江苏代表团审议热烈，气氛活跃。史志军、张晓宏、石磊、杨恒俊、高德荣、张雨霏等6位代表分别就推进新型工业化、促进科技创新与产业创新融合、加强关键核心技术攻关、建设和美丽乡村、破解种业难题、发扬体育精神等发言。

在听取大家发言后，习近平作了发言，表示赞成政府工作报告，并联系江苏实际就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求。

习近平指出，发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要，江苏这方面基础较好，要努力走在前列。要一体推进教育科技人才发展，力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，

在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

习近平强调，经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。要练好内功、做强自身，全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环。要扩大高水平对外开放，广泛开拓全球市场，更好联通国际循环。要以底线思维防范各种风险。

习近平指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。江苏要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

习近平强调，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，以全面从严治党的实际成效取信于民，凝聚推进事业发展的磅礴力量。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

来源：新华社

习近平在看望参加政协会议的农工党九三学社医药卫生界
社会福利和社会保障界委员时强调

坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路 推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展

王沪宁蔡奇参加看望和讨论

新华社北京3月6日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6日下午看望了参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，“十五五”是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的女同胞和海外女侨胞，致以节日祝福和美好祝愿。

中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加看望和讨论。

联组会上，王路、马秀珍、卢柯、蒋建东、巴桑卓玛、刘启芳等6位委员，分别就实施健康优先发展战略、提升基层医疗服务水平、加强材料技术攻关、推进创新药研发、做好高原病防治、发展公益慈善事业等作了发言。

在听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他表示，很高兴同大家一起讨论，听取意见建议。他代表中共中央，向在座各位委员，并向农工党、九三学社成员，向医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，向广大政协委员，致以诚挚问候。

习近平指出，过去一年，人民政协认真履职尽责，围绕谋划“十五五”等方面建言献策，为党和国家事业发展作出了新贡献。农工党、九三学社各级组织和广大成员积极参政议政、开展社会服务，各项工作取得新成效。医药卫生界、社会福利和社会保障界人士自觉投身建设健康中国、增进民生福祉的生动实践，展现了新作为。

习近平强调，我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。

习近平指出，建设健康中国是一项系统工程。面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求，必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作，在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系、倡导健康文明生活方式等方面集中力量和资源、采取有效措施加以推动，不断取得新的成效。

习近平强调，要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格

局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建设提供有力保障。进一步深化改革，完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数智化建设。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境。

习近平指出，建设健康中国，需要全社会共同努力。人民政协要发挥专门协商机构作用，聚焦相关理论和实践问题深入调查研究，提出务实管用的对策建议。农工党、九三学社成员，医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，要用好专业优势，积极贡献智慧和力量。

石泰峰、何维、武维华、邵鸿、王东峰、杨震等参加联组会。

来源：新华社

习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调

充分发挥政治建军特有优势

凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远

新华社北京3月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平7日下午在出席十四届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，“十五五”时期要如期实现建军一百年奋斗目标、高质量推进国防和军队现代化，必须坚持好、运用好、发展好政治建军这个重要法宝，毫不动摇坚持和加强党对军队绝对领导，充分发挥政治建军特有优势，凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远。

会上，孙雷、周芬、唐武祥、郝井文、姜晓栋、朱悦萌等6位代表先后发言，分别就跨军地执法协作、党组织领导科研攻坚、军士人才培养、新装备新力量能力生成和运用、弘扬优良传统、典型培树宣传和学习运用等提出意见建议。

在认真听取代表发言后，习近平发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，党中央领导人民军队以前所未有的决心和力度深化政治整训、推进政治建军，取得重大成效。军队是拿枪杆子的，军中绝不能有对党怀有二心之人，绝不能有腐败分子藏身之地，必须坚定不移推进反腐败斗争。“十五五”一开局就要立起从严监管硬规矩，紧盯资金流向、权力运行和质量管控等关键环节，加强重大项目监管，强化军地融合监督，确保在监管前提下搞建

设。要推进军费预算管理改革，搞好军费供需动态平衡，强化经费使用全链条管控和绩效评估，把每一分钱都用在刀刃上。

习近平强调，完成“十五五”时期国防和军队现代化目标任务，归根到底要靠各级党组织来领导和推进。要全面加强我军党的领导和党的建设，选准配强高层党委班子，增强基层党组织自主抓建能力，把各级党组织建设得更加坚强有力。要坚持党管军事、党管干部、党管行业，提高科学决策能力，在攻坚重大任务、化解突出矛盾、解决发展难题过程中发挥关键作用，把党的领导优势转化为发展优势。

习近平指出，要加强革命化专业化人才队伍建设，坚持不懈用党的创新理论铸魂育人，打牢官兵听党话、跟党走的思想根基，确保现代化武器装备掌握在革命化人才队伍手中。要完善促进人才发展的制度和条件，体系推进联合作战指挥、新型作战力量、高层次科技创新、高水平战略管理“四类人才”培养，实现人的能力素质同强军实践协调发展。

习近平强调，要大力传承和弘扬我党我军优良传统，推进新时代强军文化建设，加强先进典型培养和激励，让红色基因代代相传，让新风正气更加充盈。要把基层作为赓续优良传统的沃土，积极探索新形势下基层建设规律和有益做法，重视抓好管根本、利长远、增后劲的工作，把部队建设和战斗力基础打得更加牢靠。

中央军委副主席张升民参加会议。

来源：新华社

政府工作报告

——2026年3月5日在第十四届全国人民代表大会 第四次会议上

国务院总理 李强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效明显，国际

收支基本平衡。民生保障更加有力，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车年产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化，单边主义、保护主义陡然升级，市场预期受到频繁扰动，对外贸易明显承压。国内经济深刻转型，深层次结构性矛盾问题持续显现，消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行，对外有理有力有效开展经贸斗争，坚定维护我国利益，中美5轮经贸磋商取得

积极成果，两国元首釜山会晤达成重要共识，为经贸合作注入更多稳定性；对内打好政策“组合拳”，加强宏观政策逆周期调节，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算，向最好处努力，不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中，我们进一步认识到，做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战。实践再次证明，坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证，中国人民有信心有智慧有力量战胜一切艰难险阻！

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照党中央决策部署，一年来主要做了以下工作。

一是实施更加积极有为的宏观政策，着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备，一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后，针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击，充分发挥存量政策作用，加力推出稳就业稳经济等一系列新举措，有力对冲了经济下行压力，保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，扩大财政支出规模，加强重点领域财力保障，下调政策利率和存款准备金率，持续降低社会综合融资成本。加力扩围实施消费品

以旧换新，带动商品销售额超过 2.6 万亿元，文旅体等服务消费潜力加快释放，社会消费品零售总额突破 50 万亿元。围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资增长 11.8%，设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。持续用力稳楼市，合理控制新增房地产用地供应，因城施策调减限制性措施，下调个人住房公积金贷款利率，“保交房”任务全面完成。综合施策稳股市，资本市场回稳回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案，有序置换地方政府存量隐性债务，持续压减融资平台数量，地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，高风险机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

二是坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系。全面推进科技强国建设战略部署，强化国家战略科技力量建设，完善区域科技创新体系，加强基础前沿领域体系化布局 and 关键核心技术攻关。全社会研发经费投入强度达到 2.8%，技术合同成交额增长 10.8%。科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。聚焦重点领域制定修订 583 项国家标准。持续推进制造业数字化转型和“人工智能+”行动，行业应用加快落地，新型智能终端不断涌现。数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到 10.5%以上。

三是进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。扎实落实党

的二十届三中全会改革部署。实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，系统整治招标投标、招商引资领域突出问题，推进重点行业产能治理，综合整治“内卷式”竞争成效显现。开展要素市场化配置综合改革试点。国有企业改革深化提升行动取得积极成效，出台进一步促进民间投资发展的措施。加快加力清理拖欠企业账款。有序推进自主开放、单边开放，稳步扩大单方面免签或全面互免签证。加大稳外贸力度，进出口量稳质升，出口增长 6.1%。出台稳外资行动方案，新设外资企业数量增长 19.1%。实施自由贸易试验区提升战略，海南自由贸易港启动全岛封关运作。扎实推进高质量共建“一带一路”，各领域务实合作水平不断提升。

四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。贯彻中央城市工作会议部署，培育发展现代化都市圈，加强城市规划建设治理，持续实施城市更新，落实好农业转移人口市民化政策，开展新型城镇化试点，常住人口城镇化率达到 67.9%。着力稳面积、提单产、抗灾害，再夺粮食丰收。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，脱贫人口务工就业规模稳定在 3000 万人以上。加大区域战略实施力度，区域联动发展水平不断提升。

五是切实抓好民生保障，积极发展社会事业。出台稳就业支持政策，开展大规模职业技能提升培训行动，重点群体就业保持稳定。推进教育强国建设三年行动计划，推动高校学科专业调整，

加强县域普通高中建设。实施医疗卫生强基工程。完善儿科和精神卫生服务体系，全国二三级公立综合医院儿科服务实现全覆盖。有效防控基孔肯雅热等传染病疫情。健全基本医保参保长效机制，优化医药集采措施，推出商业健康保险创新药目录，长期护理保险制度覆盖 3 亿人。渐进式延迟法定退休年龄改革稳妥实施。城乡居民基础养老金月最低标准提高 20 元，在全国实施个人养老金制度，开展养老服务消费补贴试点。持续推进社会救助扩围增效，加强重度残疾人托养照护，完善困境儿童福利保障措施。提高优抚标准。发展文化事业和文化产业，旅游业活力显现，国内出游人次增长 16.2%，入境旅游人次增长 17.1%。成功举办第九届亚洲冬季运动会、第十五届全国运动会，群众体育赛事和全民健身活动蓬勃开展。

六是加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展。扎实开展大气污染防治提质增效行动，地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度下降 4.4%。持续加强大江大河和重要湖库保护，地表水水质优良断面比例提高到 91.4%。实施生物多样性保护重大工程，生态系统整体质量与稳定性进一步提升。启动实施美丽中国先行区建设。加快重点行业绿色低碳转型。第一批“沙戈荒”新能源基地项目基本建成投产，新型储能装机规模超过 1.3 亿千瓦，非化石能源消费占比达到 21.7%。宣布应对气候变化 2035 年国家自主贡献目标，充分展现负责任大国担当。

七是持续加强政府建设，创新和完善社会治理。贯彻落实党

中央全面从严治党战略部署，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，加强党风廉政建设和反腐败斗争，大力整治形式主义为基层减负。深入推进法治政府建设，提请全国人大常委会审议法律议案 13 件，制定修订行政法规 30 部。自觉依法接受监督。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。开展规范涉企行政执法专项行动。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制。开展推动高质量发展综合督查。加强城乡基层治理。做好新就业群体服务管理。提升信访工作法治化水平。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故总起数下降 8.7%。有效应对部分地区洪涝、干旱、台风、地震等自然灾害。全力维护国家和社会稳定，积极预防、依法打击各类违法犯罪活动，平安中国建设取得新进展。

过去一年，中国特色大国外交取得新成效。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席中国 - 中亚峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人线上峰会、二十国集团领导人峰会等重大双边活动。成功举办上海合作组织天津峰会、全球妇女峰会、中拉论坛第四届部长级会议等重大主场外交活动。坚决反对保护主义和单边霸凌行径，坚定维护多边主义和开放合作，坚定捍卫二战胜利成果，提出全球治理倡议，推动构建人类命运共同体，在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

2025 年是“十四五”收官之年。过去 5 年，以习近平同志

为核心的党中央团结带领全国各族人民，有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。经济总量实现新跃升，国内生产总值连续跨越 110 万亿元、120 万亿元、130 万亿元、140 万亿元台阶，年均增长 5.4%、明显高于全球平均增速。科技和产业创新取得新突破，全社会研发经费投入年均增长 10%，每万人口高价值发明专利拥有量达到 16 件，攻克一批重大关键核心技术，制造业增加值规模连续 16 年保持全球第一，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。改革开放迈出新步伐，重点领域改革扎实推进，全国统一大市场加快构建，高水平对外开放不断扩大，制造业领域外资准入限制措施全部取消，货物贸易第一大国地位更加巩固，高质量共建“一带一路”走深走实。民生福祉达到新水平，居民人均可支配收入年均增长 5.4%，城镇新增就业累计超过 6000 万人，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期任务圆满完成，脱贫地区农村居民收入增速持续高于全国农村平均水平，基本养老保险全国统筹稳步实施，劳动年龄人口平均受教育年限增加到 11.3 年，人均预期寿命提高到 79.25 岁，人民群众文化生活更加丰富多彩。生态文明建设取得新进步，地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到 89.3%，森林覆盖率提高到 25%以上，成为全球森林资源增长最快最多的国家，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系。安全保障能力实现新提升，粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全

能力建设明显加强，社会大局保持稳定，牢牢守住了不发生系统性风险底线。经过艰苦奋斗、不懈努力，“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。外部环境变化影响加深，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱，多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。新旧动能转换任务艰巨，供强需弱矛盾突出，市场预期偏弱，重点领域风险隐患较多。一些企业经营困难，群众就业和增收难度加大，部分地方财政收支矛盾突出，房地产市场仍在调整。公共服务仍有不少短板弱项。政府工作存在不足，一些政策实施效果仍待提高，一些干部抓高质量发展的能力不足、办法不多，有的政绩观存在偏差，不作为、乱作为、假作为，搞表面文章，一些领域和地方腐败问题依然多发。困难不容忽视，信心必须坚定。我国经济长期向好的支撑条件和

基本趋势没有改变，制度优势和大国优势不断彰显。经历了风雨洗礼，我们的意志更加坚强、步伐更加坚定，只要用足用好优势、妥善应对挑战，我国的发展前景一定更加可期！

二、“十五五”时期主要目标和重大任务

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。这里就主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目作简要报告。

（一）关于主要目标指标

贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标，《纲要（草案）》细化提出 20 项主要指标。经济发展方面，围绕增长、结构、效率提出 3 项指标。其中，综合考虑国内外形势和各方面因素，兼顾需要与可能，提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出，为到 2035 年人均国内生产总值比 2020 年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础。创新驱动方面，围绕创新投入及其成效提出 3 项指标。其中，充分考虑研发投入增长趋势和企业投入能力，提出全社会研发经费投入年均增长 7% 以上，与“十四五”规划目标保持一致，确保研发投入力度不减。民生福祉方面，为更好解决人民群众急难愁盼问题，针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“一老一小”等 7 项指标。绿色低碳方面，围绕降碳减污、生态环保等提出 5 项指标。其中，根据国家自主贡献目标，提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低 17%，

继续推动重点领域绿色低碳转型。安全保障方面，围绕粮食、能源生产能力提出 2 项指标，着力夯实国家安全重要基础保障。

（二）关于重大战略任务

《纲要（草案）》分领域阐述了“十五五”发展的重大战略任务，突出体现四个方面。

一是突出推动高质量发展。发展新质生产力是高质量发展的内在要求。《纲要（草案）》强调科技创新的引领作用，着眼巩固壮大实体经济根基，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。着眼高水平科技自立自强，加强原始创新和关键核心技术攻关，深入推进数字中国建设，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到 12.5%。着眼建设美丽中国，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快形成绿色生产生活方式，确保碳达峰目标如期实现。

二是突出做强国内大循环。在外部环境复杂严峻的情况下，必须坚持扩大内需这个战略基点。《纲要（草案）》着眼增强国内大循环内生动力和可靠性，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，促进居民消费率明显提高，扩大有效投资。着眼充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割。着眼增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制。着眼畅通国内国际双循环，统筹用好全球要素和市场资源。

三是突出推进全体人民共同富裕。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《纲要（草案）》着眼人口高质量发展，建设生育友好型社会，健全人口服务体系；办好人民满意的教育，劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.7 年；加快建设健康中国和体育强国，人均预期寿命提高到 80 岁；积极应对人口老龄化，养老机构护理型床位占比提高到 73%；促进高质量充分就业，完善收入分配制度，健全社会保障体系。着眼缩小区域差距和城乡差别，加快农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，优化重大生产力布局，深入推进以人为本的新型城镇化。着眼促进人民精神生活共同富裕，弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

四是突出统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。《纲要（草案）》贯彻总体国家安全观，着眼推进国家安全体系和能力现代化提出多项任务举措。增强粮食、能源资源等供给保障能力，粮食综合生产能力达到 1.45 万亿斤左右，能源综合生产能力达到 58 亿吨标准煤。统筹推进房地产、地方政府债务、地方中小金融机构等风险有序化解。提高公共安全治理水平，有效维护社会安全稳定。

（三）关于重大工程项目

围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出 6 方面 109 项重大工程。引领新质生产力发展方面，围绕产业基础能力和竞争力提升、新

产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出 28 项工程。构建现代化基础设施体系方面，围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出 23 项工程。促进城乡融合发展方面，围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出 9 项工程。保障和改善民生方面，围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“一老一小”服务、社会关爱服务提出 25 项工程。推动绿色低碳转型方面，围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出 18 项工程。重点领域安全保障方面，围绕粮食、能源安全等提出 6 项工程。这些重大工程兼顾当前和长远，既涉及“硬投资”也包含“软建设”。我们将注重以政府投资带动社会力量参与，更好发挥重大工程项目强基础、补短板、增后劲等重要作用。

展望未来，我们充满信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下团结奋斗，一定能够把“十五五”宏伟蓝图变成美好现实。

三、2026 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量

发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年发展主要预期目标是：经济增长 4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 1200 万人以上；居民消费价格涨幅 2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量 1.4 万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低 3.8%左右。

提出这些预期目标，主要考虑是开局之年为调结构、防风险、促改革留出空间，为后期更好发展打牢基础。经济增长目标同 2035 年远景目标总体衔接，与我国经济长期增长潜力基本吻合，实现这个目标具备有利条件，各地区要结合实际，通过扎实工作争取好的结果。城镇调查失业率 5.5%左右，体现了在就业总量和结构性压力较大的情况下，坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅 2%左右，考虑了预期引导和现实可能，我们将通过改善总供求关系，推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升，促进经济良性循环。单位国内生产总值二氧化碳排放降低 3.8%左右，综合考虑了经济社会发展、

绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现 2030 年前碳达峰目标。

在政策取向上，我们将坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。

继续实施更加积极的财政政策。今年赤字率拟按 4% 左右安排，赤字规模 5.89 万亿元、比上年增加 2300 亿元。一般公共预算支出规模将首次达到 30 万亿元、比上年增加约 1.27 万亿元。拟发行超长期特别国债 1.3 万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。拟发行特别国债 3000 亿元，支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券 4.4 万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和自审自发试点，重点支持建设重大项目、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。今年财政支出继续保持相当规模，要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。中央财政增加对地方财力性转移支付规模，开展整合统筹使用转移支付资金试点，增强地方自主财力和统筹能力。压实分级保障主体责任，兜牢基层“三保”底线。各级政府要更好“当家理财”，建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，严肃财经纪律，强化预算约束，严控一般性支出，坚决落实过紧日子的要求，务必把省下来的每一分钱都用到发展的关键点、群众的急需处。

继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价

合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具，适当增加规模，完善实施方式。畅通货币政策传导机制，充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用，强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。规范信贷市场经营行为，降低融资中间费用，促进社会综合融资成本低位运行。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

强化改革举措与宏观政策协同。推动高质量发展，既要政策给力，也要改革发力。要用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，将政策效果转化为经济内生增长动能。增强宏观政策取向一致性和有效性，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，使各类政策措施同向发力、形成合力。加强财政、金融、就业、产业等政策协同，深入挖掘政策结合点，创新实施工具，持续放大“组合拳”效应。健全预期管理机制，提振社会信心。

四、2026 年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，扎实做好各项工作。

（一）着力建设强大国内市场。坚持内需主导，统筹促消费和扩投资，拓展内需增长新空间，更好发挥我国超大规模市场优

势。

深入实施提振消费专项行动。激发居民消费内生动力和促消费政策并举，推动消费持续增长。制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。促进商品消费扩容升级，安排超长期特别国债 2500 亿元支持消费品以旧换新，优化政策实施机制。设立 1000 亿元财政金融协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需。扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域，提高贴息上限，延长实施期限。实施好一次性信用修复政策。实施服务消费提质惠民行动，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，加快培育消费新增长点。活跃线下消费，激发下沉市场消费活力。清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。加强消费者权益保护。优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌。

充分挖掘释放有效投资潜力。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民生类政府投资比重。今年拟安排中央预算内投资 7550 亿元，安排 8000 亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设，分类提高中央投资补助标准。单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度，继续向投资项目准备充分、资金用得好的地方倾

斜。发行新型政策性金融工具 8000 亿元，带动更多社会资本参与投资。统筹用好各类政府投资资金，支持工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划，加强项目资金监管，坚决防止低效无效投资。落实促进民间投资的政策措施，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展，有效激发民间投资活力。

（二）加紧培育壮大新动能。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系。

优化提升传统产业。持续推进重点产业提质升级，新部署一批重大技术改造升级项目，安排 2000 亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，打造一批国家先进制造业集群。推行普惠性“上云用数赋智”服务，持续加大对中小企业数智化转型的支持。拓展智能制造，新建设一批智能工厂和智慧供应链。发展智能建造，培育现代化建筑产业链。加快推进标准升级，强化质量监督和品牌建设，支持企业提供更加优质、更具特色的产品。

培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，鼓励央企国企带头开放应用场景，打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育发展未来能源、量子科技、生物制造、具身智能、脑机接口、6G 等未来产业。构建促进专精特新中小企业发展壮大机

制，培育独角兽企业。高效用好国家创业投资引导基金，大力发展创业投资、天使投资，政府投资基金要带头做耐心资本，推动更多初创企业加快成长为科技领军企业。

扩能提质服务业。深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。壮大科技服务市场，促进软件服务价值提升。发展金融、信息技术、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。有序放宽服务业准入限制，扩大重点领域服务业投资。健全服务业国家标准，培育“中国服务”品牌。

打造智能经济新形态。深化拓展“人工智能+”，促进新一代智能终端和智能体加快推广，推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用，培育智能原生新业态新模式。支持人工智能开源社区建设，促进开源生态繁荣。实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，加强全国一体化算力监测调度，支持公共云发展。加快发展卫星互联网。打造“5G+工业互联网”升级版。深化数据资源开发利用，健全数据要素基础制度，建设高质量数据集。完善人工智能治理。

（三）加快高水平科技自立自强。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强自主创新能力，为高质量发展提供科技支撑。

加强原始创新和关键核心技术攻关。发挥新型举国体制优势，全链条推进关键核心技术攻关，组织实施好重大科技项目，强化

战略前沿领域布局，产出更多原创性成果。继续提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。统筹国家战略科技力量建设，深化科研院所改革，加强国家实验室和重大科技任务、重大科技基础设施统筹部署，全面强化科技基础条件自主保障。加强科学技术普及，提高全民科学素养。弘扬科学家精神，深化科技评价体系改革，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境。

推动科技创新和产业创新深度融合。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，提高承担国家重大科技项目比例。加强中试验证平台建设，完善新兴领域知识产权保护制度，加快重大科技成果高效转化应用。加强科技创新全链条全生命周期金融服务，对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制，以科技金融支持创新创造。

一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，分类推进高校改革，动态调整学科专业，启动新一轮“双一流”建设，建设国家交叉学科中心，加大拔尖创新人才自主培养力度。加快建设国家战略人才力量，加强一流科技领军人才和青年人才引育，推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养。建设一流产业技术工人队伍。高标准推进人才高地和人才平台建设，促进人才区域协调发展。深化人才

发展体制机制改革，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系，畅通人才交流通道，促进各类人才竞相成长、各展其能。

（四）持续深化重点领域改革。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，强化改革攻坚，深入破除体制机制障碍，增强高质量发展动力活力。

纵深推进全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设条例。完善统计、财税、考核等制度，规范地方政府经济促进行为，出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，规范税收优惠、财政补贴政策。深化招标投标体制机制改革。加强反垄断、反不正当竞争，强化公平竞争审查刚性约束，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段，深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。深化要素市场化配置综合改革试点，将更多符合条件的地区纳入试点范围。深化综合交通运输体系改革，降低全社会物流成本。稳步推进公用事业和公共服务价格改革。

推进财税金融体制改革。加大财政资源和预算统筹力度，提高国有资本收益收取比例。加强财政科学管理，深化零基预算改革，进一步扩大中央部门试点范围。健全地方税体系，拓展地方税源。调整优化消费税征税范围、税率，并推进部分品目征收环节后移。规范金融机构竞争秩序，深入推进地方中小金融机构减量提质。持续深化资本市场投融资综合改革，进一步健全中长期资金入市机制，完善投资者保护制度，拓展私募股权和创投基金

退出渠道，提高直接融资、股权融资比重。

充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，推进国有经济布局优化和结构调整。完善民营经济促进法配套法规政策，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善中国特色现代企业制度。大力弘扬企业家精神，促进年轻一代企业家健康成长。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。分型分类精准帮扶个体工商户发展。下更大力气解决拖欠企业账款问题，健全长效机制。持续打造一流营商环境，更好支持企业安心经营、高质量发展。

（五）进一步扩大高水平对外开放。坚持合作共赢，稳步扩大制度型开放，拓展国际循环，以开放促改革促发展。

积极扩大自主开放。以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，有序扩大数字领域开放，压减跨境服务贸易负面清单。建好国家服务业扩大开放综合示范区。推动商签更多区域和双边贸易投资协定，积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。全面深入参与世贸组织改革，维护和发展开放型世界经济。优化自由贸易试验区布局范围、提升创新引领发展能级，扎实推进海南自由贸易港建设。

推动外贸稳规模优结构。加大信贷、信保支持，扩大人民币跨境使用。引导企业优化全球市场布局，推进贸易投资一体化、

内外贸一体化发展。培育壮大贸易发展新动能，推动跨境电商加海外仓模式扩容升级、规范有序发展，加强国际寄递物流体系建设，拓展中间品贸易，发展数字贸易、绿色贸易，提升边境贸易。鼓励支持服务出口。积极扩大进口，推进贸易平衡发展。提高跨境贸易便利化水平。

扩大双向投资合作。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业国民待遇，实施新版鼓励外商投资产业目录，促进外资境内再投资、扩大本地化生产。加强对外资企业的服务保障，擦亮“投资中国”名片。规范提升各类开发区、园区。引导产业链供应链合理有序跨境布局，完善海外综合服务体系，加强对外投资风险防控和海外利益保护。

高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，做实做细“硬联通”、“软联通”、“心联通”。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧中亚班列发展水平，加快西部陆海新通道建设。深入推进“智慧海关”合作伙伴计划。拓展新兴领域务实合作，让合作成果更多惠及各国人民。

（六）扎实推进乡村全面振兴。坚持把“三农”工作作为重中之重，深入学习运用“千万工程”经验，提高强农惠农富农政策效能，进一步夯实农业农村基础、提升发展质效。

毫不放松抓好粮食生产。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮油生产，促进良田良种良机良法集成增效，推动大面积单产提高、

品种培优、品质提升。巩固提升大豆油料产能，推动棉糖胶等稳产提质。坚持农林牧渔并举，增加多元食物供给。推进粮食节约减损。严守耕地红线，严格占补平衡管理，高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，做好撂荒地复耕利用。制定促进农业保险发展的措施。提高农业综合防灾减灾能力。深入实施种业振兴行动，加快选育推广突破性品种，推进先进适用农机装备研发应用，打通农业科技推广“最后一公里”。统筹生产、收储等政策，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，实施粮食产销区省际横向利益补偿，调动主产区和农民种粮积极性。各地区都要扛稳责任，共同端牢中国人的饭碗。

实施常态化精准帮扶。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。保持帮扶政策总体稳定。合理确定防止返贫致贫对象认定标准，做好监测识别，确保早发现、早干预、早帮扶。提高产业、就业等开发式帮扶实效，发挥社会救助兜底保障作用。继续做好易地搬迁后续扶持。完善东西部协作、定点帮扶、驻村帮扶和消费帮扶等。分层分类帮扶欠发达地区，支持乡村振兴重点帮扶县加快发展，增强内生动力。

持续推进农村改革发展。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，发展农业适度规模经营，发展新型农业经营主体，健全现代农业经营体系和社会化服务体系。支持发展新型农村集体经济。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改

革。开展第四次全国农业普查。推动城乡要素双向流动，深化农文旅等融合发展，培育壮大乡村特色产业，提高农产品精深加工水平，发展林下经济，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。发展壮大乡村人才队伍。深化农村移风易俗，提升乡村治理和文明乡风建设水平。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。扎实推进全域土地综合整治。完善乡村建设实施机制，加快补齐农村现代生活条件短板，推进宜居宜业和美乡村建设。

（七）推动新型城镇化和区域协调发展。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，进一步完善“人地钱”挂钩政策。优化县域基础设施布局和公共资源配置，发展县域特色产业，推动县域经济高质量发展。坚持城市内涵式发展，优化现代化城市体系。高质量推进城市更新，稳步实施城镇老旧小区、城中村等改造。盘活利用存量土地和闲置房屋设施。加强城市基础设施生命线安全工程建设，提升高层建筑火灾防范和救援能力。加强适老化和无障碍改造。建设创新型产业社区、商务社区，推动城市治理智慧化精细化，建设现代化人民城市。

不断增强区域发展协调性。优化主体功能区划，引导各地区围绕主体功能定位，更好发挥比较优势。扎实推动西部大开发形

成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化。加强改革攻坚、政策赋能和要素保障，支持经济大省挑大梁。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群。高标准高质量推进雄安新区建设。持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。提升成渝地区双城经济圈发展能级。推动长江中游城市群等加快发展。加强重点城市群协调联动，健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制，实施国家产业转移发展提升工程，深化跨行政区合作。加大差异化政策支持力度，深入推进兴边富民行动，促进革命老区、民族地区、边疆地区、资源枯竭城市等振兴发展。加强主要海湾整体规划，做强做优做大海洋产业。

（八）更大力度保障和改善民生。坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力为人民群众多办实事。

促进高质量充分就业。加大各类政策对就业的支持力度，构建就业友好型发展方式。延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施，进一步增加以工代赈投资规模。实施稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业企业稳定岗位，围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位，增强服务业带动就业能力。制定高校毕业生等青年就业支持政策，强化农民工稳岗帮扶，做好退役军人安置和就业服务，加强困难人员就业援助，出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。发挥创业担保贷款贴息等政策作用，加强创业支持引导。完善适应人工智能

技术发展促进就业创业的措施。全面落实农民工工资支付保障制度，加强就业歧视治理，坚决维护劳动者合法权益。持续开展大规模职业技能提升培训，让更多劳动者拥有一技之长，更好就业增收。

推动教育公平与质量提升。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合。适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。持续扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。办好特殊教育、专门教育，提升终身学习公共服务水平，引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍，加强师德师风建设，强化教师待遇保障。全面推进健康学校建设，加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生身心健康、全面发展。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，普及健康知识，提升爱国卫生运动成效，强化公共卫生能力。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。强化薄弱专科建设，加强慢性病、罕见病综合防治，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。优化医疗机构功能定位和布局，加强基层用药衔接，做实家庭医生签约服务，促进

分级诊疗。推进中医药传承创新，促进中西医结合。居民医保人均财政补助标准提高 24 元。健全多层次医疗保障体系，稳步推动基本医疗保险省级统筹，优化医药集中采购和价格治理，深化医保支付方式改革，完善结余资金使用政策。坚决打击欺诈骗保。加快发展商业健康保险，推动创新药和医疗器械高质量发展，更好满足人民群众多元化就医用药需求。

加强社会保障和服务。城乡居民基础养老金月最低标准再提高 20 元。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，扩大失业、工伤保险覆盖面，稳妥有序推进职业伤害保障试点扩围，健全社保关系转移接续政策。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，扩大普惠养老服务供给，健全城市社区养老服务网络，积极发展农村养老服务，实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。发展医养结合服务。积极开发老年人力资源，制定推进银发经济高质量发展的措施，完善老年用品产品、养老金融、旅居养老等支持政策。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。做好独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，建设生育友好型社会。加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务。加强残疾预防、康复和托养照护服务，推进养老助残资源统筹利用。做好困境儿童关爱服务，保障妇女儿童合法权益。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障。建立健全基本殡

葬服务制度。分层分类做好社会救助工作，兜住兜牢民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。以社会主义核心价值观引领文化建设。发展哲学社会科学事业，推动新闻传播、电影电视、文学艺术等领域精品创作，支持出版业繁荣发展。加强网络内容建设和管理，深化网络综合治理，推进未成年人、老年人网络保护。实施公共文化服务提质增效行动，做好公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等惠民开放，完善全民阅读推广服务体系，支持实体书店发展，广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。发展档案事业。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，完成第四次全国文物普查，加强文化遗产系统性保护、监管和合理利用。高质量发展文化旅游业，丰富文旅体商等融合业态。鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界，增强主流媒体国际传播能力。做好2026年亚运会、亚残运会备战参赛工作。加快重塑足球青训体系。积极发展赛事经济、冰雪经济、户外运动，建好用好群众身边的运动场地设施，培育更多特色群众体育赛事活动。

（九）加快推动全面绿色转型。以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

加强生态环境综合治理。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，制定实施空气质量持续改善行动计划，推进县城和农村黑臭水体、面源污染治理，加强重点行业污染地块风险管控。强化新污染物治理，实施固体废物综合治理行动。完善多元化生态补偿机制，

拓展生态产品价值实现渠道。加强生物多样性保护，实施好长江十年禁渔。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施自然保护地整合优化，推进国家公园建设，扎实推进“三北”工程攻坚战，让人民群众身边的山更绿、水更清。

大力发展绿色低碳经济。完善促进绿色低碳发展政策，实施重点行业提质降本降碳行动，深入推进零碳园区和工厂建设。设立国家低碳转型基金，培育氢能、绿色燃料等新增长点。有力有效管控高耗能高排放项目，加快淘汰落后产能，支持绿色低碳技术装备创新应用。完善资源总量管理和全面节约制度，强化再生资源循环利用。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算、碳足迹管理体系，进一步扩大碳排放权交易市场覆盖范围。制定能源强国建设规划纲要。着力构建新型电力系统，加快智能电网建设，发展新型储能，扩大绿电应用。加强化石能源清洁高效利用。

（十）加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。统筹防风险和促发展，进一步增强发展韧性，坚决守牢安全底线，促进社会和谐稳定。

着力稳定房地产市场。因城施策控增量、去库存、优供给，探索多渠道盘活存量商品房，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革。优化保障性住房供给，加快危旧房改造。有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，

实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用，防范债务违约风险。深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设。

积极有序化解地方政府债务风险。支持各地用足用好政策，加快化解隐性债务风险，严防虚假化债，坚决把遏制违规新增隐性债务作为铁的纪律。加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险，分类有序推动改革转型。优化债务监测考核指标，构建统一的政府债务管理长效机制。

积极稳妥化解金融领域风险。充实地方中小金融机构风险处置资源和手段。坚持市场化法治化原则，有序推进高风险机构处置。多渠道加大资本补充力度，稳妥处置金融机构不良资产。加强金融监管协同，防范打击非法金融活动。强化金融风险监测预警和早期纠正，提高风险源头防控能力。

维护国家安全和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设。强化公共安全治理，提升重要基础设施本质安全水平，持续夯实安全生产、防灾减灾基层基础，全面完成安全生产治本攻坚三年行动。加强气象、水文、地质灾害、森林草原火灾、地震监测预报预警。加快补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施、应急处置等短板。加快建设现代化水网。健全巨灾保险保障体系。严格食品、药品、重点工业产品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系，加强社会

工作者队伍建设，引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展，推动行业协会商会改革发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，完善社区治理，推进矛盾纠纷预防和多元化解。加强社会心理疏导。深入推进信访工作法治化，集中化解信访问题。深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，建设更高水平的平安中国。

新的形势和任务，对政府工作提出了更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强对权力配置、运行的规范和监督，纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。

我们要强化法治政府建设，深入推进依法行政，严格依照宪法法律履职尽责。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。提高审计监督质效，加强财会监督和统计监督。坚持科学、民主、依法决策。扎实做好政务公开工作，加强政策宣传解读。健全行政复议体制机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深化

事业单位改革。健全规范涉企行政执法长效机制。以“高效办成一件事”为牵引，持续优化政务服务，加快数字政府建设。着力提升行政效能，沉下心来抓落实，认认真真解决问题，提高对党中央决策部署一贯到底的执行力穿透力。各级政府要树牢大局观，准确把握在全国发展大局中的定位，善于把国家战略、市场需求和地区优势结合起来，因地制宜探索高质量发展新模式。完善差异化考核评价体系，持续深化整治形式主义为基层减负，让广大干部心无旁骛抓落实、办实事。营造良好政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，在全社会凝聚推动高质量发展的强大合力。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，积极促进各民族广泛交往交流交融，加快民族地区现代化建设步伐，推进中华民族共同体建设。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，更好凝聚侨心侨力。

过去一年，国防和军队现代化建设取得新的成就。新的一年，我们要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，以政治建军为引领，持续深化政治整训，接续打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。扎实推进练兵备战，加快先进战斗力建设，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。抓好军队建设“十五五”规划编制，实施国防发展重大工程，实施军事理论现代化推进工程。协力推进跨军地改革，优化国防科技工业体系和布局，

巩固提高一体化国家战略体系和能力。加快国防动员能力建设，深化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”工作，巩固军政军民团结。

我们要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，促进香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深化两岸交流合作和融合发展，共同传承弘扬中华文化，落实台湾同胞享受同等待遇政策，增进两岸同胞福祉，共同开创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，拓展全球伙伴关系网络，坚决反对霸权主义和强权政治，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，携手构建人类命运共同体，共创世界和平发展美好未来。

各位代表！蓝图已经绘就，奋进正当其时。我们要更加紧密

地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，万众一心、砥砺前行，奋力实现全年经济社会发展目标任务，确保“十五五”良好开局，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

来源：新华社

以实干成就伟业 以创新赢得未来

——热烈祝贺十四届全国人大四次会议胜利闭幕

议大事、聚众智、绘新篇，十四届全国人大四次会议圆满完成各项议程，3月12日在北京胜利闭幕。这次大会充分发扬民主，严格依法办事，与会代表牢记人民重托，认真履行宪法和法律赋予的职责，在推进中国式现代化的新征程上奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。大会成果丰硕，明确了目标任务、传递了信心力量，我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在“十五五”开局之年召开的一次重要会议。会议高度评价过去一年和“十四五”时期党和国家事业取得新的重大成就，代表们一致认为这根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为政府工作报告充分体现了党中央关于当前和今后一个时期工作的安排部署，客观全面总结成绩，科学合理安排目标任务，是一个主题鲜明、实干进取、团结鼓劲的好报告。大会审议通过了生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，充分肯定全国人大常委会过去一年依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效，为奋力开创中国式现代化建设新局面夯实了法治根基。

作为本次会议的一项重要成果，大会审查批准的国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想

会主义思想，把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图，集中反映了全党和全国各族人民的智慧和共同愿望，充分体现了党的主张和人民意志的统一，是一部符合实际、顺应期盼、引领未来的高质量规划纲要。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。锚定“十五五”奋斗目标，把好规划和执行力结合起来，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，以稳定发展的确定性应对各种不确定性，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，定能为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

习近平总书记强调：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。”推进中国式现代化这个前无古人的开创性事业，需要在实践中大胆探索，靠创新引领发展、赢得未来。奋进“十五五”，我们要完整准确全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在推动经济向新向优中掌握战略主动。要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，在发展全过程人民民主中体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，把全体人民的智慧和力量更加有效地凝聚到实现“十五五”

目标任务上来。

大道至简，实干为要；开创新局，担当为先。回望来路，从积贫积弱的农业国到世界制造业第一大国、世界第二大经济体，从如期打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会到第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，我们靠实干创造了辉煌过去，还要靠实干开创更加美好的未来。广大党员干部要牢固树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。推动“十五五”规划纲要全面实施，全国人大和地方各级人大使命在肩、责任重大。站稳政治立场，增强政治观念、法治观念、群众观念，充分发挥人大代表作用，不断提高履职本领和水平，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、我有所应，定能凝聚干事创业、团结奋进的强大力量。

新征程是新的长征，我们的前途一片光明，但脚下的路不会是一马平川。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实干成就伟业，以创新赢得未来，奋力实现“十五五”良好开局，一步一个脚印把宏伟愿景变成美好现实。

来源：人民日报

高等教育拥抱 AI! 不是“要不要”而是“怎么做”

“AI 工具正在加速知识学习的平权，具备主动学习能力的学生，会发展得更快、更好。现在，一些并非顶尖的高校，也开始涌现出越来越多的拔尖人才。” AI 时代，人才培养的标准与模式是否需要重塑？

全国政协十四届四次会议科技界委员小组会议上，中国科学技术大学教授陈仙辉委员的一席话触发了大家的共鸣和思考。

重庆国家应用数学中心主任杨新民委员接过话头：“高校人才培养理应走在社会变革的前列，面对 AI 的冲击，教学大纲如何调整、教材体系如何重构，是需要不同领域专家学者共同调研攻关的时代课题。”

委员们的关切在多个界别的小组讨论中频频回响，凝聚成一个鲜明共识：高等教育拥抱 AI，已不再是“要不要”的选择题，而是“怎么做”的必答题。

教什么——

“当前大学课堂面临这样的尴尬：抬头率、到课率不高。”在教育界委员小组讨论中，武汉大学校长张平文委员直言不讳。当学生在手机上就可以获取海量教学资源时，传统讲授模式的吸引力正在被稀释。他认为，大学教育必须向“激发学生学习和解决问题能力”转型。

张平文委员建议，重构全学段课程体系，适当减少讲授类课

时，增加项目式学习与实践类课程占比，构建与智能时代匹配的学生综合能力培养体系，推动人才培养从知识传授向能力塑造转变。

怎么教——

在科协界委员小组讨论间隙，中国科学院上海有机化学研究所研究员俞飏委员向记者分享了一个耐人寻味的片段，道出了教育的本质与 AI 的边界。

他受邀在母校本科生毕业典礼上发言，尝试用 AI 代劳。“AI 只用 20 秒就生成了一篇很好的讲稿，语言华丽。”俞飏委员话锋一转，“但我还是花了两三天时间自己动笔，没有 AI 写得高大全，但有我的真情实感、所思所想。”

“让教师角色真正回归‘灵魂的工程师’。”西安电子科技大学校长高新波委员认为，今后，学校应该从封闭走向开放，其价值更多在于提供学习条件、营造氛围和建立社群；教师要成为活动的组织者、学习的陪伴者和心灵的陪护者，引导学生培养批判性思维、价值观和情感。

谁能教——

传道、授业、解惑，是教师的天职。但当前，不少教师数智素养迭代的速度滞后于技术进步，面对教学理念与范式转型显得力不从心。

福建师范大学校长郑家建委员分享了该校培养“未来教师”的创新实践：AI 课程全面融入师范生的培养，同时积极探索“人

工智能+”微专业，“让学生毕业时既有专业底子，又有数智能力”。

多位委员建议，国家层面推动制定数智时代教师能力结构标准，改革考核评价机制，引导教师更新理念；高校积极开展多形式培训，帮助教师熟练掌握与教学科研相关的 AI 工具应用，走出“数智焦虑”。

“十五五”规划纲要草案提出，促进人工智能助力教育模式变革。

“要深入研究 AI 对教育变革发展的推动” “‘教’可能被 AI 替代，但‘育’还是要交给老师” “面向未来培养人、培养能够引领未来的人”……会场内外，关于未来教育的碰撞与探索仍在继续。

来源：新华社

对话高校代表委员

杨振斌委员：要充分激发高等教育高质量发展的倍增效应

2026年是“十五五”规划开局之年。今年的全国两会上，全国政协常委、上海交通大学党委书记杨振斌接受人民网记者采访时表示，高校要准确把握“十五五”期间的新形势、新任务，抢抓机遇、勇担使命，一体推进教育科技人才发展，充分激发高等教育高质量发展的倍增效应，在全面建设中国特色世界一流大学的征途上勇毅前行。

“新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能等前沿技术深刻重塑全球高等教育格局，引发大学人才培养、科学研究与治理体系的全方位变革。”杨振斌认为，高校要深入研究新兴技术带来的新机遇新挑战，洞悉技术变革、教育变革的演进方向，革新办学理念与教育模式，推动高等教育数字化转型、智能化升级。

面向国家战略需求，培养引领未来的拔尖创新人才，是高校的使命担当。杨振斌表示，高校要坚持为党育人、为国育才，深入落实立德树人根本任务，聚焦创新精神、科学素养、家国情怀、多元文化理解与全球视野等核心素养，探索超常规、长链条的拔尖创新人才培养模式。

对于高校如何打造人才集聚高地，杨振斌建议从两个方面发力：一方面，要优化科技创新组织机制，创新基础研究范式，依

托重大任务增强人才集聚和培养能力，强化关键核心技术攻关，提升基础研究和原始创新能力；另一方面，要健全从科学到工程及产业的全链条系统化科研体系，加快促进科技创新和产业创新深度融合，以高水平创新成果助力新质生产力发展。

来源：人民网

教育科技人才，拧成一股绳

习近平总书记在参加江苏代表团审议时指出，要一体推进教育科技人才发展。记者连线会内会外，共同讨论一体推进教育科技人才发展的重要意义和有效路径。

现在一些学生毕业找工作，要么专业不对口，要么学的和用的脱节，进入社会不是很适应。培养人才到底怎么才能和市场、产业真正接轨，而不是“各走各的路”？

——人民网“领导留言板”网友

努力实现“所学即所用、入校即入行”

北京通用人工智能研究院院长 朱松纯委员

通用人工智能是大科学、大工程，需要有组织的大平台、大团队。这决定了在AI（人工智能）领域，教育、科技、人才三者的“并联关系”——教育体系支撑人才建设，人才建设支撑科技创新，科技创新支撑国家战略。我们需要以科教融合、产教融合的方式，在关键领域培育人工智能战略人才。

要积极践行“通识、通智、通用”的育人范式。中小学层面，我们提供中小学AI通识教育全栈解决方案，推动全民人工智能素养与技能提升。大学本科层面，我们在北大、清华创办“通用人工智能实验班”，开展通识、通智、通用类教育。博士层面，我们启动“通用人工智能协同攻关合作体人才培养计划”，联合15所高校培养博士生，推动重大成果产出。区域层面，我们2024

年成立湖北人工智能学院，联合 50 所高校、30 余家 AI 企业，在地方政府支持下共建“高校+企业+研究院”三元协同的教育创新联合体。

要加速产学研协同政策的落地。共建联合实验室，打造“以赛促研、产研并进”的产学研协同范式，形成以产业需求牵引技术突破、以实战竞赛驱动创新迭代的良性闭环；形成教育链、人才链、产业链、创新链四链融合；构建“1+N”AI 微专业课程矩阵，以学科交叉催生创新范式，将产业真实项目转化为教学案例，努力实现“所学即所用、入校即入行”。

需要注意的是，要培养人才“为人”的特质。当人工智能把“智力”的门槛降低，更重要的就不再是筛选谁更聪明，而是培养更有判断力、有格局的人才。要为孩子们“立心”，重要的不是几岁学会编程，而是通过学习不断了解自己、理解社会、找到人生价值。

目前，我国 AI 已在应用层形成国际竞争力，以 Seedance(豆包视频生成模型) 为代表的多镜头视频生成、音效同步等技术达到国际先进水平，但基础研究与原创范式仍有提升空间。人工智能要想广泛应用到社会各领域，必须要解决是否通用的问题，我们应探索出一条以“价值驱动”取代“数据驱动”、以中国思想引领通用智能的有效路径。

相互滋养孕育“智慧雨林”

中国科学院院士、香港科学院院长、香港中文大学校长 卢

煜明

教育孕育未来，科技彰显实力，人才引领发展。目前，我国基础研究快速发展，整体研究实力和学术水平显著增强，但面对新形势、新要求仍存在短板。在一体推进教育科技人才发展方面，让人才培养、科研攻关与产业需求结合得更加紧密，形成高效循环，是下一步的方向。

我心中的教育、科技、人才一体化生态，是一片“智慧雨林”。崇尚创新、包容失败、尊重知识的社会文化和灵活开放的制度体系作为土壤；教育提供知识养分，人才如种子成长为复合型创新者；教师如阳光指引方向；资金与资源如水源提供保障。各种元素相互滋养，实现人才培养与科技创新的良性循环。

强化科研生态构建可以推动人才培养、科研攻关与成果转化有机结合。科研成果从实验室走向产业与社会，深层逻辑在于形成“知识流—资源流—制度流”的动态共生关系。香港中文大学设立“环球医学领袖培训专修组别”，让本科生进入实验室参与科学研究，致力于将他们培养成兼具社会认知与科研能力的学者。以无创产前检测技术研发为例，在学校支持下，我们建立团队，积极培养年轻科研人员，吸纳医学生加入公司积累营运经验，加强其科学及法律素养，鼓励申请专利，收益再投入科研，形成可持续创科生态圈。近年来，国家和香港特区政府提供强有力支撑，2021年团队进驻 InnoHK 创新香港研发平台，成立创新诊断科技中心，加速成果转化，展现了三者结合的持续创新力。

搭建学术与产业衔接的桥梁也很重要。香港与内地探索的跨境科研平台、联合培养机制十分关键。比如河套深港科技创新合作区，推动生命健康科技上中下游协同发展，强化产学研合作，为两地科研人才提供广阔实践平台。

香港科学院、香港工程科学院及香港科学会自 2018 年起联合主办“名师高徒”导师计划，邀请知名科学家和工程师担任义务导师，鼓励年轻学生学习科学。有一名学生给我留下了深刻的印象，他本来的理想是当医生，参加“名师高徒”计划的经历改变了他的人生轨迹，他学习生物科学后回到香港修读医学，踏上了科研之路。这个故事让我深刻体会到，培养人才不仅是知识传授，更是科研精神的内化与传承。

从学会知识到学会探索

北京邮电大学校长 徐坤委员

人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，是新质生产力的重要组成部分，也是一体推进教育科技人才发展的关键驱动力。抢抓人工智能发展重大战略机遇，构筑我国人工智能发展的先发优势，将人工智能深度融入教育科技人才发展各环节各领域，有助于激活人才培养与创新发展的新动能，推动教育高质量发展。

推进人工智能融入教育教学。北京邮电大学深入推进数智北邮开源平台（UNETS）建设，系统推动教案、教材、教师、教室等传统教育元素向数据、模型、智能体、平台、场景等新元素转

变；建设面向未来产业的数智化未来学习中心，探索贯通学校小课堂、社会大课堂与产业真课堂的教学新范式，相关应用已推广至国内外 690 余所教育机构。在强化人工智能赋能科学研究方面，北邮大力实施科学智能探索工程，形成以无线通信信道大模型为代表的标志性创新成果。

过去，物理实验大多是“按步骤操作、验证已知结论”的重复性训练，学生很难体会到科学发现的乐趣。但在北邮睿析实验平台上，学生借助 AI 数据挖掘工具，不再是被动验证，而是主动“对话”数据——他们将传统研究中依靠直觉的“试错法”升级为“AI 启发式探索”。这种虚实融通、沉浸感强、鼓励探索的新型实验范式，让本科生也能接触到前沿的“AI+物理”交叉研究方法，从而更好地培养“大物理观”。从被动接受到主动发现，从学会知识到学会探索，正是智能时代我们希望学生具备的能力。

加快教师人工智能素养提升。北邮开展了覆盖全校教职工的人工智能素养培训，连续两年牵头承办教育部人工智能素养教师培训班，覆盖高校 200 余所、参训教师 20 万余人次，形成了一套可复制可推广、理论与实践贯通的教师人工智能素养培训“北邮方案”。探索推进教育新基建，牵头开通了教育智联网试验网，初步验证了跨域资源互联的技术可行性，为进一步推进技术创新与教育创新在更大范围、更深层次的融合奠定了坚实基础。

随着社会各界对科技教育的日益重视，在抢抓发展机遇的同

时，我们也要加强教育领域 AI 安全监管，让技术成为可管可控、可信可靠的向善力量。

湖南省东安县耀祥中学教师胡国柱代表——

让农村娃跟上科技发展步伐

湖南省东安县耀祥中学科技教育基地里，机器人编程、车模、航模等项目丰富多彩，孩子们操作专注。作为一所乡村中学，这里的科技教育资源曾比较薄弱。

“我的心愿很简单，就是让乡村孩子享有优质的科技教育资源。”全国人大代表、该校科技教师胡国柱深耕乡村科技教育一线 20 余年，用坚守与实干，为乡村孩子打开了一扇通往科技世界的大门。

怀着这样的心愿，胡国柱从学校争取资金购买积木机器人，在一间废弃乒乓球室里开启了耀祥中学的科技教育探索。他指导的学生在科技类比赛中获得了许多奖项。“我始终坚信，乡村孩子不缺天赋，缺的只是机会。”胡国柱说。作为全国人大代表，胡国柱始终立足基层，倾听乡村教育的心声，“一系列政策的出台，为科技教育发展指明了方向，但关键在于落地见效。”

针对调研中发现的问题，他结合基层实践，形成了自己的思考和建议：加强科技教育教师培养，补齐专业化师资短板；建设城乡科技教育共同体，推动优质资源共享，鼓励高校、科研机构支援农村学校，破解资源不均衡难题；开设人工智能、编程、创客等前沿课程，打造“必修+选修+社团”的立体化课程框架等。

2025年，胡国柱还在教育部新闻发布会上分享了农村学校开展科技教育的实践经验与感悟，让乡村科技教育的声音被更多人听见。“我会继续关注科技教育发展，立足农村实际，为创新人才的培育贡献力量。”胡国柱说。

成都理工大学校长许强代表——

培养拔尖创新人才还要更下功夫

“不真正面对学生，就不能找准当前人才培养存在的问题。”全国人大代表、成都理工大学校长许强说。从教以来，许强一直坚持给本科生上课：“和学生面对面交流，能为我的履职工作提供很多启发和思考。”

在许强看来，高校一些教师讲基本概念、基本原理偏多，对学生综合分析、解决问题能力的培养不够。他说：“培养拔尖创新人才还要更下功夫，需要激发学生的创新意识，提高学生的创新能力。”

为培养学生的创新性思维，讲课时，许强注重运用典型案例、实践教学等方式。“有机会的时候还会带学生到现场。”许强说，“数智时代，教师的角色应该从知识传授者转变为知识架构者。”

许强格外关注学科交叉、个性化人才培养等问题，多次组织学校有关部门进行专题研讨。针对学生实践能力相对欠缺的问题，他积极探索校企合作。“通过企业工程师授课、组织学生到企业参与实践锻炼等，能够更好实现人才需求端与供给端的匹配。”

许强说。为了提高学生的实践能力，他在成都理工大学探索建立“多校共建、多方共享、多维融通”的实践育人模式，通过汇聚校际实践教学资源，特别是融合数字信息技术，构建实践育人平台，实现优质实践教学资源共建共享。

许强还注重学生人文素质的培养。“要培养德智体美劳全面发展的‘完备的人’。”“在拔尖创新人才培养中，文理融通的思维方式和战略眼光十分重要。”许强认为，理工类院校应进一步提升通识教育质量，在营造创新文化上发挥更大作用。

来源：人民网

中国教育，从“有学上”到“上好学”

教育是国之大计、党之大计。当前，我国举办着世界上规模最大且有质量的教育。各级各类学校达 44 万所，在校生 2.8 亿，学前教育毛入园率为 92.9%，高中阶段教育毛入学率 92%，高等教育毛入学率超过 60%，我国基础教育普及度和关键指标全面超越中高收入国家平均水平。

从“有学上”到“上好学”，中国教育事业高质量发展扎实推进。

培根铸魂，促进全面发展

政府工作报告提出，推动教育公平与质量提升。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合。

全国人大代表、辽宁师范大学党委书记刘宏认为，新时代“好老师”最核心的素养，可以凝练为“以立德树人为使命的育人能力”。这要求教师首先自己“立得住”，有坚定的理想信念和高尚的道德情操；其次要“教得好”，能以人格魅力感染学生，以学术造诣启迪学生；最终要“导得正”，能引导青少年“扣好人生的第一粒扣子”。

如何将这种核心素养“种”进师范生心里？刘宏建议，在实践环节强化教育实习、见习的比重和质量，让师范生在真实复杂的教育场景中练就硬本领。同时，针对师范生培养与基层学校需求之间的“最后一公里”，她建议“高校—政府—中小学”稳定

协同，推行“双导师制”和“浸润式”驻校实践，并将人工智能教学等前沿内容纳入培养方案。

政府工作报告提出，适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。

在全国人大代表、重庆市九龙坡区谢家湾学校党委书记刘希娅看来，如果师生比能随学龄人口变化及时调整，原有的学校硬件设施将与“小班化”相适应。“调整后，孩子们的人均空间、人均物资配置、教师关注度将有明显提升，符合‘投资于人’的理念。教师也会有更多精力研究教育方法，更好地因材施教。”刘希娅说。

前不久，教育部印发《关于全面推进健康学校建设的指导意见》，“健康第一”教育理念成为不少代表委员关注的热点。

刘希娅一直关注基础教育改革，她建议，保障学生体育美育课时，持续落实“双减”政策，促进学生身心健康、全面发展。

产教融合，深化协同育人

政府工作报告提出，完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，分类推进高校改革，动态调整学科专业，启动新一轮“双一流”建设，建设国家交叉学科中心，加大拔尖创新人才自主培养力度。

今年全国两会，全国人大代表、扬州大学党委书记丁建宁带

来了以“赋能型协同育人模式”破解人才供需适配难题的思路。他认为，学科专业结构调整滞后是人才供需错位的重要原因，建议强化顶层设计，建设国家人才供需大数据平台，深化协同育人，推动企业从人才使用方转变为培养参与方，让人才既适应当前岗位需求，更具备应对未来变革的持续成长能力。

“高校作为人才培养的主阵地，要提升人才培养质量，提高人才与产业的适配度。”全国人大代表、中国科学院院士、郑州大学校长李蓬表示，可从以下三方面着手：一是以平台布局深化产教融合，高校要着眼产业急需，前瞻性布局创新平台，牵引学科交叉融合，形成人才培养的新生态。二是以场景嵌入拓展产教融合广度，在产业一线的真实场景中育人。三是以机制创新提升产教融合效能，进一步完善鼓励高校教师参与产教融合的绩效分配、职称评审等评价体系，探索用多元实践成果替代学位论文的评价机制，制定行业导师聘任的准入、激励、评价与考核办法。

全国人大代表、山东大学齐鲁医院乳腺外科主任杨其峰聚焦医学人才培养。他认为，推动医学生“早科研、早临床”是培育创新型医学人才的关键路径。早临床，让医者根基更扎实。早科研，培养医学生的科学思维与探究能力，助力他们成长为临床有功底、科研有视野的医生科学家。他建议，高校与医院同向发力，打破教学、临床、科研壁垒，构建全周期医学生培养体系。

打通堵点，锻造时代英才

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、

战略性支撑。政府工作报告提出，一体推进教育科技人才发展。

全国人大代表、西安建筑科技大学校长赵祥模认为，当前，在推进教育科技人才一体发展过程中存在一些堵点，部分学科专业设置与科技产业发展需要不完全适配。他建议，作为教育、科技、人才的集中交汇点，高校要进一步加强与国家重大战略、区域经济社会发展和行业、产业需求的对接。同时，要在尊重教育发展规律和学校客观实际的基础上，动态调整培养目标、专业设置和课程体系，持续提升高等教育对高质量发展的支撑力和贡献力。

“高校须增强办学特色和适应性。”全国政协委员、上海交通大学党委书记杨振斌认为，未来能够取得更好发展的高校，必定是具有鲜明办学特色、能精准回应社会需求、在同类院校中形成相对优势的高校。

“过去一年，我校对43个专业进行了全覆盖诊断评估，引入第三方机构，根据产业匹配度评出‘红黄牌’，专业实际调整率为40%。”全国政协委员、河北交通职业技术学院教授张运凯介绍，为了服务河北石家庄低空经济发展并顺应科技发展新趋势，河北交通职业技术学院与相关公司合作共建产业学院，新增无人机应用技术、人工智能技术应用专业。

当前，人工智能等新技术正加速赋能千行百业。在全国政协委员、东南大学副校长金石看来，教育与产业发展之间存在“时间差”，高等教育需要与时俱进，积极推动人工智能和教育深度

融合，实现技术对专业的深层赋能。

来源：中国教育报

写好教育对外开放的“中国答卷” ——代表委员热议扩大高水平教育对外开放

“十五五”规划纲要草案提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。2026年全国教育工作会议指出，坚定不移推动高水平教育对外开放，加强标准引领、品牌塑造，提升与联合国教科文组织合作水平，积极参与全球教育治理，全面提升中国教育国际竞争力影响力。

推动高水平教育对外开放，既是中国教育的责任与使命，也是加快建设教育强国的必然要求。今年全国两会，高水平教育对外开放成了代表委员热议的话题。

2024年世界职业技术教育发展大会上，来自世界各国的参会者在职业教育专题展上参观C919飞机模拟器。资料图片

如何让教育对外开放引擎更强劲？

近年来，中国教育对外开放亮点纷呈。如何进一步发力，让“亮点”更加闪亮，代表委员纷纷建言献策。

自国家教育数字化战略行动实施以来，我国已建成世界第一大教育资源数字化中心和平台。2025年，国家智慧教育公共服务平台用户总量突破1.78亿，覆盖200多个国家和地区，是世界上应用最活跃、受益人次最多的教育平台之一。

在数字化成为教育对外开放新引擎的当下，如何进一步推动教育数字化发展，增强中国教育国际影响力？

全国政协委员、北京外国语大学教育学院教授王定华建议，加强世界数字联盟建设。我国是联合国儿童基金会“公共数字学习门户项目”全球牵头国家之一，要发挥重要引领作用。

全国政协委员、北京理工大学计算机学院院长王国仁建议，一方面，要积极推动国内制度性成果的规范化、模型化和通用化；另一方面，要借助国际框架对标中国经验，增强对外解释力和适配力，持续提升我国智慧教育模式的国际认可度，“讲好中国智慧教育故事”。

目前，中国已在全球合作建成 22 个全球教师发展学院分院，推动教师国际交流成规模、成体系开展。如何建好、用好全球教师国际交流合作平台？

王定华建议，通过加强教师国际交流合作的统筹规划，推进国际教师来华研修、国内教师海外交流、数字赋能海外教师发展、国际 STEM 教师教育、南南合作教师支援、全球教师标准参与及教师教育国际传播，形成推动全球教育治理体系变革的全球教师发展网络。

全国政协委员、天津大学副校长明东介绍，天津大学将依托“新工科教育国际联盟”“国际化卓越工程人才培养中心”“国际化新工科教师教学发展中心”等平台，探索教师国际化教学研修，深化新工科国际交流与合作。

如何统筹好“引进来”和“走出去”？

答好高水平教育对外开放这道大题，需要统筹好“引进来”

和“走出去”。

“深化教育开放合作，关键在于构建一个‘双向流动、内外循环’的互促生态系统。”王国仁介绍，在“引进来”方面，北京理工大学不仅注重教育合作规模的扩大，更注重质量提升。学校通过来华留学生高等教育质量再认证，获评“A+”等级，这意味着北理工在吸引全球优质生源、构建国际化培养体系上迈上了新台阶。在“走出去”方面，学校鼓励优势学科和科研成果“借船出海”。例如，在乌兹别克斯坦建立智能电动车辆联合实验室，将技术标准、科研范式与区域发展需求、全球共性难题深度对接。

全国政协委员、浙江大学党委书记任少波建议，构建全球人才交流共享机制。在他看来，中国高校既要加大顶尖人才和创新团队的引进力度，加快构建一流国际化师资队伍，也要鼓励师生赴海外研修、参与国际组织实践，培养具有全球视野的复合型拔尖人才。

在科研方面，统筹“引进来”和“走出去”也同样重要。

任少波提到，当前知识生产模式从“单兵作战”走向“协同攻关”，重大科学问题的解决越来越依赖跨国、跨组织、跨学科的有组织科研力量。对此，他建议提升国际学术与科研合作能级。中国高校要积极参与开放科学国际合作，加强国际学科联盟建设，推动科研资源的共建共享，加强国际科研数据库和期刊建设，主动牵头或深度参与国际大科学计划。

如何为扩大国际影响力注入持久动能？

近年来，在共建“一带一路”倡议推动下，中国职业教育形成了鲁班工坊、现代工匠学院、丝路学院等一批境外办学品牌。

“我们不能止步于此。”全国政协委员、民建中央常委、中华职业教育社副理事长苏华认为，未来，教育对外开放要从单一项目合作向更深层次的规则型、开放型迈进，不断推动中国职业教育标准与共建国家的教育规则、技术规范实现深度衔接与互认，为职业教育对外开放注入持久动能。

“十四五”时期，我国系统构建全球教育对话与协作的重要平台，积极推动全球教育资源的共享与互联，有力推动了中国教育与世界教育的互鉴共融。面向未来，深入参与全球教育治理、提高中国教育全球影响力成为代表委员们的共识。这需要在国际化人才培养、深度参与国际规则制定、品牌建设等方面下更多功夫。

明东调研发现，在国际化人才培养实践过程中，仍存在一些亟待解决的问题。例如，多学科国际化人才供给与产业需求错配，在地与跨境国际化培养错位，全球区域战略服务能力不均衡等。

对此，他建议，构建“高校+头部企业”协同“出海”新机制，建立多学科海外人才联合培养基地。建立“在地—跨境”学分互认与资源共享体系，推动高校在地国际化课程、国际科研项目与境外高校学分互认，学生可通过本土实践替代部分出境交流要求。分层构建全球合作网络，在全球南方国家，重点开展技术技能型人才培养。

在深度参与国际规则制定上，任少波建议，中国高校要强化国际议程设置能力，从规则的“接受者”转向“制定者”。“未来，浙江大学将聚焦‘后 2030’议题等前沿领域，主动设置议程、提出方案，提升学校全球声誉和领导力。”任少波说。

在品牌建设上，王定华建议，通过推进国家、地方和学校品牌分类规划，分类培育，梯次发展，实现教育对外开放项目品牌化、国内品牌国际化、国际品牌全球化，打造具有全球影响力的教育对外开放品牌体系。

此外，王定华还建议建立教育创新合作网络，支持国内高校设立教育类国际学术组织、学术联盟，打造具有国际影响力的学术期刊、系列指数和报告。

来源：光明网

专业设置对接社会需求，建设“就业友好型”高校

据新华社报道，政府工作报告在介绍 2026 年政府工作任务时提出，完善人才培养与经济社会发展需要适配机制，分类推进高校改革，动态调整学科专业，启动新一轮“双一流”建设，建设国家交叉学科中心，加大拔尖创新人才自主培养力度。

此举为高校改革发展指明方向，其核心是高校要紧跟时代需求，建好“就业友好型高校”。优化专业设置、让人才供给与产业需求精准对接，正是破解毕业生“就业难”与企业“招工难”并存的关键。只有跟上产业变革、动态优化学科布局，才能提升人才培养适配度，为毕业生高质量充分就业打牢基础。

学科专业是连接高校人才培养与社会用人需求的关键纽带，专业设置能不能跟上时代需求，直接关系到“就业友好型”高校建设的成效。立足国家发展大局，新一轮科技革命和产业变革加快推进，人工智能、集成电路、碳中和等领域对高素质人才需求快速增长。如果高校专业设置守旧、跟不上发展，既影响国家重大战略落实，也会加剧就业市场结构性矛盾。着眼青年成长成才，当代青年更希望把个人价值和社会需要结合起来，期待所学专业面向前沿、对接未来。若专业与时代脱节，既影响学生的学习热情，也降低其就业竞争力。

建设“就业友好型”高校，应立足时代与实践需求，从学科专业这个源头发力，用系统改革打通人才供需对接通道。

首要在于健全动态调整机制，让专业设置更灵敏。高校应常态化开展产业需求调研，邀请行业企业专家参与专业规划、建设与评估。对人工智能、数字经济等国家急需领域，加快增设专业、建设微专业、推动学科交叉，尽快补齐人才短板；对就业率偏低、与产业衔接不畅的传统专业，适时进行优化调整、转型升级，必要时予以动态退出，用常新的专业体系适配发展需求。

还应推进分类精准建设，强化办学支撑能力。研究型高校要依托“双一流”与国家交叉学科平台，聚焦国家重大战略和前沿科技，着力培养解决“卡脖子”难题的拔尖创新人才；应用型本科与职业院校要立足区域产业特色，深化产教融合、校企合作，打造对接地方发展的特色专业群，重点培养高素质应用型、技术技能型人才，把行业技术标准融入课程，提升毕业生专业对口的就业水平。

更需关注的是，须贯穿就业能力培养，深化教育教学改革。高校要把提升就业竞争力融入人才培养全过程，把正确择业观、就业观教育纳入思政与育人体系。关键是推动专业教育与生产实践深度融合，增加实习实训、科研实践比重，校企共建高质量实践基地，让学生在真实项目中练就解决实际问题的能力，为顺利就业、长远发展保驾护航。

概而言之，推动高校向“就业友好”转型，最终实现学生成长、高校发展、社会进步多方共赢。对学生来说，接受紧跟时代、适配需求的专业教育，能练就过硬本领，在就业中更具优势，从

“有业可就”迈向“优业可选”；对高校而言，这一转型跳出传统办学路径，以服务国家战略、满足社会需求、促进高质量就业为导向，有利于优化资源配置、提升培养质量、彰显办学特色、实现内涵发展，不断提升社会认可度与影响力；对社会来讲，“就业友好型”高校持续为战略性新兴产业和区域发展输送急需人才，把人口规模优势转化为人才红利，为经济高质量发展、产业转型升级和科技创新注入强劲动力，助力提升国家综合竞争力。

来源：光明网

系统发力 营造高教优质生态

——访中国科学院院士、中山大学校长高松代表

今年政府工作报告提出，一体推进教育科技人才发展。中国科学院院士、中山大学校长高松代表在接受光明日报记者专访时表示，中山大学从价值引领、战略布局、结构优化和制度改革等方面系统发力，构建高质量发展新生态。

“对高水平研究型大学而言，一体推进教育科技人才发展有着鲜明的指向：既要在国家创新体系中担当‘关键节点’‘重要枢纽’的角色，又要在价值塑造、知识生产和人才成长上实现内在统一，在服务中国式现代化进程中承担国家战略科技力量、基础研究主力军、重大科技突破策源地的责任。”高松代表表示。

高松代表认为，首先要做好顶层设计，加强体制机制改革，对人才培养、科学研究、教师队伍建设进行整体部署。高校要有系统思维，坚持和加强党的全面领导，以立德树人为根本，以教师队伍建设为核心，以学科交叉融合为重点，以院系建设为基础，以体制机制改革为动力，着力营造一体推进教育科技人才发展的有机环境和优质生态。

在他看来，做好高校体制机制改革，可以从三个方面着力：

治理逻辑上，要打破职能部门壁垒，将立德树人、学科规划、平台建设、项目布局等一体谋划，把协同落实到办学治校各环节；制度供给上，要深化学术治理改革，发挥学部制学术统筹功能，

多模式推进前沿交叉科研机构建设，构建适应教育科技人才一体发展的分类评价体系；长远发展上，要把制度建设与文化塑造统一起来，形成“安心教书、潜心科研、静心育人”的良好氛围。

如何让这些理念落地？高松代表以中山大学的实践为例提出几点建议。

“教师队伍建设是关键，不管是教育教学还是科研创新，最终都要靠人来干。”高松代表介绍，为吸引优秀青年人才，中山大学充分给予青年学者资源保障、时间保障和学术自主权，让他们能独立发展新的学科方向。

在人才培养方面，可坚持通识教育与专业教育相结合，贯彻“加强基础、促进交叉、尊重选择、卓越教学”的理念。

在科技创新方面，学校应从国家重大战略和地方发展需要中提炼课题，与学科优势相结合，推动前沿交叉研究；通过实施学部制改革、成立学科交叉中心和实体跨学科研究机构、推行教师双聘制度等，大力推进学科交叉融合。

高松代表表示，面向“十五五”，中山大学将聚焦实施固本铸魂、卓越育人、创新策源、人才强校、筑峰交叉、治理创新、湾区融合、全球拓展等“八大战略”，加快建设中国特色世界一流大学，为建设教育强国、推进中国式现代化作出新的更大贡献。

来源：光明网

服务国家和区域重大战略需求，高教如何发力？

以“明日之需”引领“今日之教”

面向“十五五”，高等教育在服务国家和区域重大战略需求中肩负重大使命。3月6日，全国人大代表、中国科学院院士、厦门大学党委书记张荣做客中国教育报刊社“两会访谈录”，深入探讨高等教育如何服务国家和区域重大战略需求这一话题。

跳出自身发展“小逻辑”，融入强国建设“大逻辑”

记者：在“十五五”开局之际，您如何理解高等教育服务国家和区域重大战略需求的核心指向和时代意义？

张荣：“十五五”时期，中国式现代化建设要求高等教育筑牢立德树人根基；国家重点战略实施要求强化教育特别是高等教育对科技和人才的支撑作用；科技革命与产业变革要求高等教育突破传统发展模式，破解教育“慢过程”与社会“快节奏”的矛盾；人口结构变化要求高等教育实现从“增量扩展”到“提质增效”的转型，优化人才培养结构与质量；经济社会高质量发展要求高等教育打破“围墙”，实现从“供给主导”到“需求牵引”的转变。这些共同勾勒出高等教育发展的时代图景，也赋予高等教育跳出自身发展“小逻辑”、融入强国建设“大逻辑”的核心指向。

记者：您认为高等教育服务国家和区域重大战略需求重点体现在哪些方面？

张荣：重点是将高校发展目标对接国家所需、办学优势对接区域所急、创新能力对接产业所盼。在人才培养方面，围绕国家战略培养创新型人才；在支撑高水平科技自立自强方面，勇挑国家重大科技攻关重担；在服务区域发展方面，立足区位优势，精准服务区域所需；在高水平教育对外开放方面，积极发出中国高教声音、贡献中国高教方案。

形成各类高校各展所长、千帆竞发的新格局

记者：“十五五”时期，您对破解优化高等教育布局难题有何建议？

张荣：优化高等教育布局是一篇“大文章”，首要的是强化全国“一盘棋”意识，立足国家战略全局、区域发展大局和高等教育发展阶段性特征，推动高等教育与国家战略需求、区域协调发展精准对接、协同联动。同时，要建立以需求为导向的资源配置机制，提高高等教育供给与国家战略、区域发展、产业升级、民生保障的适配度。还要深化产教融合、科教融汇，加强校企地协同，推动高校与区域产业集群、创新平台、龙头企业深度联动，把教育资源、学科优势转化为创新动能与发展势能。

记者：在引导高校在不同赛道办出特色、争创一流，形成服务国家和区域重大战略需求合力方面，您有何建议？

张荣：分类推进高等教育改革不是简单的“分层”，而是战略性的分工与协同，构建与国家战略精准匹配、与区域创新发展深度耦合的“千帆竞发”新格局。一是建立和完善分类管理、分

类评价机制，引导高校认清“我是谁”“我在哪里”，进而确立“我要去哪里”的发展定位。二是统筹考虑人才培养的差异性、科研创新的多样性，推动高校在不同赛道办出特色、争创一流。三是根据高校的实际贡献、特色优势和分类评价结果，实施差异化、精准化资源配置。

预测“明日之需”，培养“今日之才”

记者：对于高校前瞻性调整学科专业设置、超常布局国家急需学科专业，您有何建议？

张荣：当前，学科的交叉性、融合性愈发突出，学生全面发展需要更合理的知识结构，宽口径培养成为重要方向，新兴学科也在不断涌现。对此，我们要以国家战略需求为根本导向，建立快速响应机制，前瞻性、超常布局急需学科与交叉学科；以创新科研组织模式为关键突破，强化基础学科支撑，推动有组织的学科交叉与原始创新；以构建学科发展联盟为重要载体，形成开放协同、共生共荣的高等教育创新共同体。

记者：您认为高校在人才培养模式上应进行哪些变革？

张荣：我认为，最好的教育应该是因材施教、因势利导的，要秉持超前布局、精准对接的理念，预测“明日之需”，培养“今日之才”。在人才培养模式变革中，立足国家战略需求，创新融通式培养模式，深入推进AI赋能教育教学改革，联合行业企业，探索产学研协同育人模式。汇聚开放育人资源，推动教育资源、科研资源、产业资源相互赋能，形成人才引领发展的良性生态。

来源：中国教育报

更好发挥高等教育龙头作用

习近平总书记强调，建设教育强国，龙头是高等教育。今年政府工作报告提出，分类推进高校改革，动态调整学科专业，启动新一轮“双一流”建设。总书记的重要论述，为高等教育发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

日前，在十四届全国人大四次会议民生主题记者会上，教育部部长怀进鹏在回答记者提问时表示，我国高等教育作为国家战略科技力量的能力显著增强。

“十四五”期间，我国高等教育累计向社会输送 5500 万人才，毛入学率从党的十八大前的不到 30%到现在超过 60%，提高一倍多；新增普通本科高校 18 所、职业本科 70 所，增加本科招生 70 万名……近两年，“双一流”高校通过优质本科扩容扩招 3.8 万人，积极回应人民群众对优质高等教育的迫切需求。一组组直观的数据强有力地证明：高等教育是我国现代化建设最宝贵的战略资源，在支撑科技自立自强和人才自主培养方面承载着重要使命责任。

坚守初心使命，高等教育要继续深入贯彻落实“头号工程”。新时代立德树人工程是教育强国建设的“头号工程”。要继续深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，建设新时代伟大变革实践育人大课堂，统筹课程教材、实践育人、教师队伍发展。要加强党的创新理论体系化学理化研究

阐释，推动构建中国哲学社会科学自主知识体系。各地各高校要根据立德树人工作面临的新形势、新任务，持续探索打造新的“大思政课”建设品牌，帮助学生形成由内到外的逻辑思考和整体价值判断，让爱党爱国、蓬勃向上、自信自强成为新时代大学生的集体风貌。

挺进创新前沿，高等教育要持续锻造国家战略科技力量“硬核实力”。高校是基础研究的主力军、重大科技突破的策源地。

“十四五”期间，75%以上国家自然科学奖和技术发明奖、55%以上的科技进步奖由高校牵头获得，我国高校已成为基础研究和科技创新的重要源泉。作为国家重要的战略科技力量，高水平研究型大学要在促进学科交叉融合、科教产教融合育人和开展基础研究等方面，以“舍我其谁”的主人翁意识，以“功成不必在我，功成必定有我”的使命担当，树立和践行正确政绩观，在拔尖创新人才培养上持续发力。要更新升级科技创新与产业创新深度融合的人才培养新模式，为产业实践和创新突破夯实更为雄厚的人才根基。

赋能经济发展，高等教育要坚持彰显服务社会民生“使命担当”。“十四五”期间，每年上千万大学毕业生走向社会，职业教育为现代产业提供了70%以上新增的高素质高技能人才，这无疑是我国经济发展的重要人才红利。2026年政府工作报告指出，加快建设国家战略人才力量，加强一流科技领军人才和青年人才引育，推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养。未来一段

时期，加快建设国家战略急需人才力量，对我国推进世界重要人才中心和创新高地建设、服务经济社会发展具有重要战略意义。在服务经济社会发展方面，高校要积极探索更多创新路径。在长三角、京津冀、粤港澳大湾区，布局建设高校区域转移转化中心，探索科技商学院培养人才，搭建全国高校共管共享的科技成果公共转化平台，让科技交易平台焕发更大活力、释放更强能量，为因地制宜发展新质生产力注入新动能。

深化改革创新，高等教育要不懈激发“内生动力”。改革是教育事业发展的根本动力。随着新一轮“双一流”建设标准的研制，要引导研究型大学在服务国家战略中打头阵、做尖兵。高水平应用型大学建设的启动，职业教育“新双高”的持续推进，让不同类型高校各安其位、各擅胜场。要继续革新人才培养评价机制，通过“破五唯”为各类人才提供更宽广的舞台。要持续推进人工智能赋能高等教育、赋能科学研究的探索，让数字化成为教育综合改革的新赛道。要推进国家智慧教育公共服务平台不断优化升级，在引领全球智慧教育上迈出更为坚实的步伐。

今年是“十五五”开局之年，站在新的历史起点上，我国高等教育正以更加宏阔的视野、更加务实的举措，进一步发挥好龙头作用，持续彰显作为主要优先事项的独特价值，为中华民族伟大复兴提供更加坚实的人才支撑和智力保障。

来源：中国教育报

聚焦“十五五”：代表委员共议 教育科技人才一体发展

日前，两会代表委员座谈会暨2026北京长江教育论坛在京举行。围绕“锚定‘十五五’规划目标，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设”主题，与会的全国人大代表、全国政协委员展开深入研讨。

第十四届全国政协常委、科技部原副部长尚勇强调，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，核心在于一体推进教育科技人才的改革与发展。他表示，要深刻理解三者之间的辩证关系，强化教育对科技和人才的支撑作用；要全面深化改革，破除部门分割、行政化桎梏，推动产教科深度融合，促进人才合理流动。

第十四届全国政协常委、教育部原副部长孙尧认为，未来教育发展需聚焦两大方向：一是以人工智能技术驱动教育模式变革，探索考试形式及学生综合素质评价体系的创新；二是夯实高等教育内涵，通过优化“双一流”建设布局及强化对部省合建高校的精准支持，提升学科建设整体水平。

“AI时代为一体化发展提供了历史机遇，教育范式、科技范式、人才的内涵和评价范式都在发生深刻变革。”第十四届全国政协委员、科技部原副部长李萌提出，要强基础、厚生态，强化人的主体地位；要强弱项、补短板，推动科学设施、实验室能力建设；要高度重视年轻人的体能、体质和精神抗压能力，将其

提升到战略高度。

全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院院长潘教峰表示，教育强国、科技强国、人才强国三者具有内在一致性和相互支撑性，要有机结合起来、一体统筹推进，形成推动高质量发展的倍增效应。“十五五”是教育科技人才一体发展格局基本形成的关键期，三者要协同发力，办好人民满意的教育，推进高水平科技自立自强，培养造就大批德才兼备的高素质人才，助力中国式现代化加快实现。

全国人大代表、中国科学院大学知识产权学院院长马一德从高校人才培养的深层次问题出发，指出当前学生“博而不精”、不读原著、缺乏体系化知识等问题值得警惕。他强调，AI时代更要引导学生静心读书、夯实基础。他还对重大社科项目异化为职称“敲门砖”、思政教育流于形式等问题提出反思，呼吁回归育人初心。

全国政协委员、北京外国语大学原党委书记王定华强调，促进教育科技人才一体发展必须服务国家战略，聚焦教育筑基、科技赋能、人才牵引。他指出，“十五五”教育规划的制定要做到“方向正确、思路明确、表述准确”，体现“措施得力、增添动力、保障有力”。他强调，国家财政性教育经费占GDP的比例要始终高于4%，这是任何时候都不能动摇的底线。

全国政协委员、湖北省武汉市副市长孟晖从基层实践出发，指出教育政策的落地需要充分考虑国家、社会、家长和学生的多

元需求。他强调，“十五五”规划制定要增强现实性和针对性，避免政策“飘在空中”。他建议，面对人口变化和基层的财政压力，基础教育的投入应更加注重精准和效益；要充分发挥教育评价的“指挥棒”作用，探索科学多元的评价体系。

全国政协委员、中国中医科学院学部委员唐旭东结合医学教育实际，指出医学人才培养是系统工程，需要根据岗位需求科学设置招生规模，强化医教协同、提质控量。他强调，要关注基层医疗卫生人才短缺问题，推动医学教育与后续继续教育、使用、待遇等环节的系统化设计，避免人才流失。同时，他呼吁加大对中医药领域高层次人才培养的支持力度。

论坛期间，第十三届全国人大常委会委员周洪宇发布了《中国教育政策建议书》（2026年版）。该建议书围绕“十五五”教育规划编制，从立德树人、教育科技人才协同、人工智能赋能等十个方面提出了具体建议。建议书强调，要全面推进新时代立德树人工程落地见效，启动“红色记忆工程”，推进校家社协同育人“教联体”建设；要优化高校区域布局，加大对部省合建高校的支持力度，适度扩大优质本科招生规模，重点投向国家战略急需领域；要健全教育科技人才工作联席会议制度，探索推行“以技代评”的职称认定机制；推动职业教育与产业需求精准对接。

来源：中国教师报

全国政协委员程建平： 畅通高校交叉学科和目录外学科专业学生就业通道

“近年来，为响应国家重大战略需求、满足紧缺人才培养需要，高校设置了一批交叉学科和目录外学科专业。然而，这些专业的学生，尤其是硕士研究生在求职就业过程中遭遇了‘堵点’。”全国政协委员、北京师范大学党委书记程建平在接受记者采访时表示，随着招生规模的日益增加，就业堵点日益凸显，需要高度重视并出台政策有效应对。

程建平在调研时发现，目录外学科专业未被及时纳入国家公务员等招聘需求目录，用人单位对交叉学科、目录外学科了解较少，设岗数量极其有限，对可授予多种学位的学科专业代码管理不一致，这些问题导致这类学生的择业空间被严重压缩。

为此，程建平提出四点建议：

一是明确招聘条件不以学科专业名称和代码作为唯一依据，将交叉学科和目录外学科专业纳入招聘岗位需求中。建议由教育部出台指导性文件，明确相关用人单位招录工作不以学科专业名称和代码作为唯一条件；每年及时向国家和地方公务员局、人社部门等通报高校设置的目录外学科专业清单。

二是加强学科专业代码管理政策的说明和解读，减少用人单位的错误理解和误用。建议教育部相关部门加强对现行学科专业代码管理政策的宣传解读。同时，各高校主动面向用人单位开展

专业内涵宣传，帮助用人单位准确理解“一个学科、多种代码”的专业本质。

三是优化二级学科目录和管理办法，建立动态更新的学科专业目录查询系统。建议相关主管部门尽快发布新版二级学科目录和管理办法，统筹调整规范现有目录外二级学科。教育部指定官方平台，建立并动态更新“全国学科专业目录查询系统”，供社会各界查询使用。

四是加大宣传力度，提升交叉学科与新建急需学科的社会认知度。建议各级主管部门面向社会、招聘单位组织开展交叉学科和目录外学科专业的推介宣讲。同时，鼓励高校对照急需学科专业引导发展清单内容，主动对接重点行业和潜在用人单位，开展精准宣传与人才推荐，形成培养与就业良性循环的长效机制。

来源：中国教师报

全国人大代表吴义强：构建新林科教育体系 为生态文明建设注入人才科技动能

2026年全国两会期间，全国人大代表、中国工程院院士、中南林业科技大学党委书记吴义强聚焦生态文明建设，建议林业高校以改革破题、以创新赋能，纵深推进教育教学改革，培养知林、爱林、兴林的高素质专业化人才，为美丽中国建设筑牢人才与科技支撑。

近年来，全国林业高校主动顺应林业发展生态化筑基、产业化赋能、智慧化引领的系统性升级趋势，积极推进新林科改革创新，增设智慧林业等新兴学科专业，人才培养供给侧适应性不断增强。但对照国家战略部署与现实需求，新林科教育仍存在学科体系与生态治理实践衔接不紧密、实践育人链条不完整、科教融合与产教协同不深入等突出短板。谈及破局之道，吴义强从学科建设、专业重塑、人才能力提升三个维度提出具体建议。

在学科建设上，吴义强建议，要系统重构林业学科体系，推动林业与生物育种、人工智能、新材料等前沿学科深度交叉融合，培育碳汇经济与管理等新学科增长点，在涉林高校布局建设100个左右国家级优势学科专业群，同时赋予林业院校更大自主调整权，支持其优先布局遥感科学与技术、碳中和科学与技术等交叉学科博士点，推动学科结构与区域发展、产业需求精准对接。

教育不能闭门造车，必须与产业变革同频共振。吴义强在谈

到专业重塑时表示，要深化科教融合，推动涉林高校与省级林业科研院所协同合作或合并重组，联合开办林业碳汇经济与管理等急需紧缺本科专业，同时支持涉林院校与林业头部企业合作打造500门左右产教融合课程，校企联合开发300种左右新形态教材，同步建设100个左右校企产教联合体，实现教学与生产场景深度融合。

“提升人才的全球胜任力是服务绿色发展的关键一环。”除了立足国内，吴义强的视野还投向了全球。为此，他建议，聚焦林木种质创新、智慧林业装备等10余个重点领域，每年定向培养不少于2000名基层林业技术骨干，支持10余所林业院校与国外高水平大学合作，引进50项以上优质课程资源，每年选派500余名学生赴海外研修实习，推动林业教育国际化。

吴义强表示，林业高校作为林业人才培养与科技创新的主阵地，必须主动对接生态文明建设主战场，打破学科壁垒、整合优质资源、重塑教育体系，让更多高素质林业人才扎根基层、走向世界，为林业产业高质量发展和生态文明建设提供坚实的人才支撑与智力保障。

来源：央广网